

Salud y bienestar

Presupuesto de salud hacia el desarrollo sostenible



Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C. (CIEP)

Judith Senyacen Méndez Méndez | judithmendez@ciep.mx

Alejandra Llanos Guerrero | alejandrallanos@ciep.mx

14 de noviembre de 2022

#UniversoCIEP | #SaludYFinanzasPúblicas | #IncidenciaFiscal

En el marco de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, México se comprometió a garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las personas en todas las edades. Para 2023, aunque **65.6 % del presupuesto público total para salud contribuiría directamente a este objetivo**, representaría el nivel más bajo desde 2018. En contraste, de 2018 a 2020, la población que presenta carencia en el acceso a servicios de salud aumentó en 15.6 millones de personas, se cuenta con un elevado gasto de bolsillo, barreras de acceso, una alta prevalencia de obesidad y sobrepeso y un déficit de trabajadores de la salud que comprometen el cumplimiento de la Agenda 2030.

Índice

| | | |
|---|---------------------------------------|---|
| 1 | Salud y Bienestar | 1 |
| 2 | Presupuesto de salud y la Agenda 2030 | 1 |
| 3 | La salud y el desarrollo sostenible | 2 |
| 4 | Implicaciones de política pública | 3 |
| | Acrónimos | 5 |
| | Bibliografía | 6 |

1

Salud y Bienestar

De acuerdo con Naciones Unidas (2020), la respuesta a la crisis de la Covid-19 es una oportunidad para hacer frente a la crisis climática, las desigualdades, la exclusión, las brechas de los sistemas de protección social y las fragilidades e injusticias preexistentes, con la **Agenda 2030** como guía.

*La Agenda 2030 establece una visión transformadora hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental, a través de **17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** con 169 metas y 231 indicadores (PNUD, 2021a).*

Los ODS son un **llamado universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad para 2030**. Cada gobierno decide la forma de incorporar esas aspiraciones y metas mundiales en los procesos de planificación, las políticas y las estrategias nacionales (PNUD, 2021a).

La investigación tiene como objetivo analizar la vinculación del presupuesto del sector salud a los ODS, en específico al **ODS 3, Salud y Bienestar**, así como contextualizar el avance que México tiene en garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las personas en todas las edades.

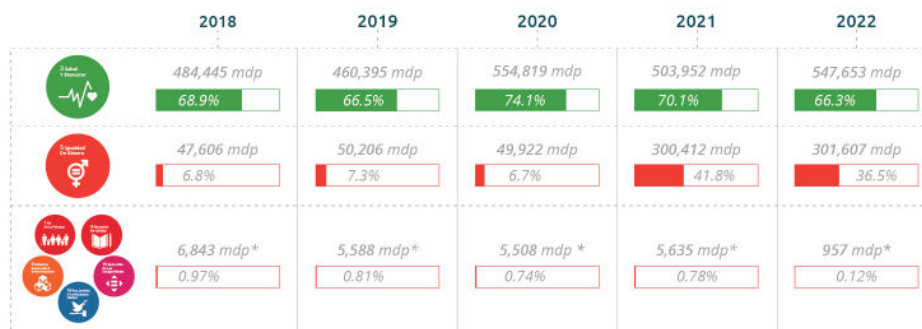
2

Presupuesto de salud y la Agenda 2030

La vinculación entre la Agenda 2030 y el presupuesto es clave para fortalecer la planificación estratégica, el seguimiento y evaluación para el logro de los ODS. **En su ausencia es imposible conocer si se está invirtiendo correctamente.**

De 2018 a 2022, en promedio, **69.2 % del presupuesto del sector salud contribuyó directamente a siete ODS** (Figura 1). De acuerdo con el Paquete Económico 2023, 585 mil 709 millones de pesos (mdp) contribuirían a este objetivo, en términos porcentuales pasaría de 67.1 % en 2022 a 65.6 % en 2023, el nivel más bajo desde 2018.

Figura 1: Presupuesto de salud vinculado a los ODS



*Solamente en 2018 y 2020 se vincula con ODS 1. En 2021, se vincula a ODS 4.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2021).

Por su parte, el presupuesto de 2023 alineado al ODS 5, *Igualdad de género*, es 5.6 veces mayor al monto de 2018. En conjunto, el presupuesto alineado a los ODS 1, 4, 9, 10 y 16¹ representó menos del 1 % del gasto total en salud y disminuyó 83.0 %, al pasar de 7 mil 182 mdp en 2018 a mil 188 mdp en 2023.

La vinculación del presupuesto a los ODS se realiza a través de los Programas Presupuestarios (PPs). En 2023, 38 de los 51 PPs de salud contribuirían al desarrollo sostenible².

2.1 ODS 3, Salud y Bienestar

El ODS 3 cuenta con 13 metas que expresan las aspiraciones hacia 2030 (Cuadro 1 y Cuadro 2). En 2023, **21 PPs del sector salud contribuyen directamente a 11 metas**, ya que no se tiene alineación con la reducción de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico (meta 3.6) y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo (meta 3.9).

La meta con mayores recursos es la que busca lograr la Cobertura Universal en Salud (CUS) (meta 8) con 449 mil 103 mdp, equivalente a 50.3 % del gasto en salud; también cuenta con el mayor número de PPs. Sin embargo, en 2018, el presupuesto alineado a esta meta alcanzaba 62.2 %.

¹ Estos objetivos son Fin de la pobreza; Educación de calidad; Industria, innovación e infraestructura; Reducción de las desigualdades; y Paz, Justicia e instituciones sólidas, respectivamente.

² Dado que a la fecha se discute el PPEF 2023 y aún no existe publicación de Transparencia Presupuestaria (TP) sobre la Vinculación de los Programas Presupuestarios para este año, los datos para 2023 se estiman considerando la vinculación de los programas presupuestarios del PEF 2022 a los ODS.

³ El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019 - 2024 y los planes sectoriales de los sectores administrativos como el Programa Sectorial de Salud (Prosesa) 2020 - 2024 que establecen las prioridades y objetivos del gobierno mexicano, no tienen alineación con la Agenda 2030.

En contraste, la meta con la menor asignación presupuestaria es la que busca fortalecer la aplicación del Convenio Marco de la OMS para el control del tabaco con mil 536 mdp y representa 0.2 % del gasto en salud (meta 3.a). Asimismo, 1.0 % del gasto del sector salud contribuye a aumentar el financiamiento de la salud y la contratación, el desarrollo, la capacitación y la retención del personal sanitario equivalente a 9 mil 545 mdp.

3

La salud y el desarrollo sostenible

La Agenda 2030 refleja la complejidad e interconexión entre la salud y el desarrollo sostenible (PNUD, 2021b). **Garantizar una vida sana y bienestar para todas las personas favorece la construcción de sociedades prósperas.**

El monitoreo, seguimiento y evaluación que los países tienen en el logro de los ODS, se realiza a través de sus metas e indicadores. El ODS 3 cuenta con 28 indicadores (Cuadro 3), **en México únicamente se cuenta con el monitoreo de seis de ellos**³.

Figura 2: Desafíos para el desarrollo sostenible



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: INEGI; Gobierno de México (2021).

3.1 La salud en México

México presenta grandes retos y desafíos para el logro del ODS 3. **La población que presenta carencia por acceso a los servicios de salud pasó de 16.2 % en 2018 a 28.2 % en 2020.** Además, 15.1 % de la población con afiliación debe pagar por los servicios de salud y 7.2 % de la población tarda más de dos horas en llegar a un hospital (Figura 2).

El déficit de trabajadores de la salud ha aumentado, y los indicadores relacionados con la prevalencia de sobrepeso y obesidad, embarazo adolescente y acceso a salud sexual presentan los mayores retos para el desarrollo sostenible.

obesidad y sobrepeso y un déficit de trabajadores de la salud que comprometen el cumplimiento de la Agenda 2030.

Para evaluar y monitorear el avance en los ODS se requieren fuentes oficiales que den seguimiento a los indicadores de cada objetivo; sin embargo, en México se da seguimiento a seis de los 28 indicadores de salud. **Esto dificulta la planeación y el desarrollo de políticas públicas** que atiendan las metas del desarrollo sostenible.

Los recursos vinculados a reducir la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles (meta 4) pasaría de 47.6 % en 2018 a 50.7 % en 2023. Estos padecimientos podrían impactar en mayor medida a las finanzas públicas debido a sus costos de atención.

Alcanzar las metas del ODS 3 requiere que México incremente tanto los recursos públicos como privados para el desarrollo sostenible y utilizarlos eficientemente para maximizar su impacto (PNUD, 2021b). El presupuesto del sector salud se ha ubicado por debajo del 3 % del Producto Interno Bruto (PIB) cuando la sugerencia internacional es destinar más del 6 % del PIB (CIEP, 2020).

4

Implicaciones de política pública

Un sistema de salud efectivo es clave para poner fin a la pobreza. Para 2023, **65.6 % del presupuesto de salud contribuiría al ODS 3, el nivel más bajo desde 2018.** En contraste, la población que presenta carencia en el acceso a servicios de salud aumentó en 15.6 millones de personas, se cuenta con un elevado gasto de bolsillo, una alta prevalencia de

Cuadro 1: Metas del ODS 3 (Parte 1)

| Meta | Subsistema | Programa presupuestario | Presupuesto 2018 (mdp) | Presupuesto 2022 (mdp) |
|---|------------|---|------------------------|------------------------|
| 1. Para 2030, reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100,000 nacidos vivos | IMSS | Atención a la salud | 252,455 | 259,641 |
| | ISSSTE | Atención a la salud | 33,662 | 26,284 |
| | Ramo 19 | IMSS - Bienestar | 14,193 | 23,690 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | | 311,626 |
| | | Porcentaje | 44.3 % | 38.2 % |
| 2. Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1,000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de 5 años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos | SSa | Programa de vacunación | 3,000 | 30,314 |
| | SSa | Seguro Médico Siglo XXI | 2,400 | |
| | SSa | Seguro Popular | 81,326 | |
| | Ramo 19 | IMSS - Bienestar | 14,193 | 23,690 |
| | IMSS | Atención a la salud | 252,455 | 259,641 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Atención a la salud | 33,662 | 26,284 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | 398,352 | 353,488 |
| | | Porcentaje | 56.7 % | 42.8 % |
| 3. Para 2030, poner fin a las epidemias del SIDA, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles. | SSa | Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS | 426 | 483 |
| | SSa | Prevención y control de enfermedades | 716 | 668 |
| | IMSS | Atención a la salud | | 259,641 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | 12,458 | 274,351 |
| | | Porcentaje | 1.8 % | 33.2 % |
| 4. Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar | Sedena | Programa de sanidad militar | 9,126 | 7,338 |
| | SSa | Atención a la salud | 26,598 | 51,672 |
| | SSa | Prevención y control de SOyD | 522 | 582 |
| | SSa | Prevención y control de enfermedades | 716 | 668 |
| | IMSS | Atención a la salud | 252,455 | 259,641 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Atención a la salud | 33,662 | 26,284 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | 334,395 | 359,744 |
| | | Porcentaje | 47.6 % | 43.6 % |
| 5. Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol | SSa | Prevención y atención contra las adicciones | 1,544 | 1,467 |
| | IMSS | Atención a la salud | | 259,641 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | 12,860 | 274,667 |
| | | Porcentaje | 1.8 % | 33.3 % |
| 6. Para 2020, reducir a la mitad el número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo | | | | |
| 7. Para 2030, garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales | SSa | Salud materna, sexual y reproductiva | 2,628 | 2,122 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | IMSS | Atención a la salud | | 259,641 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | 13,944 | 275,322 |
| | | Porcentaje | 2.0 % | 33.3 % |

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2021).

Cuadro 2: Metas del ODS 3 (Parte 2)

| Meta | Subsistema | Programa presupuestario | Presupuesto 2018 (mdp) | Presupuesto 2022 (mdp) |
|---|--|---|------------------------|------------------------|
| 8. Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos | Sedena | Programa de sanidad militar | 9,126 | 7,338 |
| | SSa | Medicamentos gratuitos | | 77,573 |
| | SSa | Calidad en la atención médica | 100 | |
| | SSa | Fortalecimiento a la atención médica | 1,004 | 862 |
| | SSa | Seguro Popular | 81,326 | |
| | Semar | Administración de los servicios de salud | 2,881 | 2,944 |
| | Ramo 19 | IMSS - Bienestar | 14,193 | 23,690 |
| | Ramo 19 | Seguridad social cañeros | 334 | 298 |
| | IMSS | Atención a la salud | 252,455 | 259,641 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Atención a la salud | 33,662 | 26,284 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | ISSSTE | Proyectos de infraestructura social | 467 | 846 |
| ISSSTE | Suministro de claves de medicamentos | 14,351 | 19,496 | |
| Pemex | Servicios médicos al personal de Pemex | 16,054 | 16,317 | |
| | | Total | 437,269 | 448,848 |
| | | Porcentaje | 62.2 % | 54.4 % |
| 9. Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo | | | | |
| a. Fortalecer la aplicación del Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco en todos los países | SSa | Prevención y atención contra las adicciones | 1,544 | 1,467 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | |
| | | Total | 7,737 | 1,467 |
| | | Porcentaje | 1.1 % | 0.2 % |
| b. Apoyar las actividades de investigación y desarrollo de vacunas y medicamentos para las enfermedades transmisibles y no transmisibles | SSa | Investigación y desarrollo tecnológico en salud | 2,709 | 2,520 |
| | IMSS | Atención a la salud | | 259,641 |
| | IMSS | Investigación y desarrollo tecnológico en salud | 777 | 726 |
| | | Total | 3,486 | 262,887 |
| | | Porcentaje | 0.5 % | 31.8 % |
| c. Aumentar sustancialmente la financiación de la salud y la contratación, el desarrollo, la capacitación y la retención del personal sanitario en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo | SSa | Formación y capacitación de RH para la salud | 4,602 | 5,936 |
| | SSa | Fortalecimiento de los servicios estatales de salud | | 1,711 |
| | | Total | 4,602 | 7,647 |
| | | Porcentaje | 0.7 % | 0.9 % |
| d. Reforzar la capacidad de todos los países, en particular los países en desarrollo, en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial | SSa | Protección contra riesgos sanitarios | 1,254 | 604 |
| | IMSS | Atención a la salud | | 259,641 |
| | IMSS | Prevención y control de enfermedades | 6,193 | 7,907 |
| | ISSSTE | Prevención y control de enfermedades | 5,123 | 5,652 |
| | | Total | 12,570 | 273,804 |
| | | Porcentaje | 1.8 % | 33.2 % |

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: SHCP (2021).

ISSSTE Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

mdp millones de pesos

ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible

OMS Organización Mundial de la Salud

Pemex Petróleos Mexicanos

PIB Producto Interno Bruto

PND Plan Nacional de Desarrollo

Acrónimos

CIEP Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.

CUS Cobertura Universal en Salud

IMSS Instituto Mexicano del Seguro Social

INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía

Cuadro 3: Indicadores del ODS 3

| Meta | Indicadores | Monitoreo en México | Periodo | Avance |
|------|--|---------------------|---------|----------|
| 3.1 | 3.1.1 Índice de mortalidad materna | Si | 2019 | Positivo |
| | 3.1.2 Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado | Si | 2020 | Negativo |
| 3.2 | 3.2.2 Tasa de mortalidad neonatal | | | |
| | 3.2.1 Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años | Si | 2019 | Positivo |
| 3.3 | 3.3.1 Número de nuevas infecciones por el VIH por cada 1,000 habitantes no infectados, desglosado por sexo, edad y sectores clave de la población | | | |
| | 3.3.2 Incidencia de la tuberculosis por cada 100,000 habitantes | Si | 2018 | Negativo |
| | 3.3.3 Incidencia de la malaria por cada 1,000 habitantes | * | 2017 | Negativo |
| | 3.3.4 Incidencia de la hepatitis B por cada 100,000 habitantes | | | |
| | 3.3.5 Número de personas que requieren intervenciones contra enfermedades tropicales desatendidas | ** | 2003 | |
| 3.4 | 3.4.1 Tasa de mortalidad atribuida a las enfermedades cardiovasculares, el cáncer, la diabetes o las enfermedades respiratorias crónicas | | | |
| | 3.4.2 Tasa de mortalidad por suicidio | | | |
| 3.5 | 3.5.1 Cobertura de las intervenciones de tratamiento (farmacológico, psicosocial y servicios de rehabilitación y postratamiento) por trastornos de uso indebido de drogas | | | |
| | 3.5.2 Consumo de alcohol per cápita (a partir de los 15 años de edad) durante un año civil en litros de alcohol puro | | | |
| 3.6 | 3.6.1 Tasa de mortalidad por lesiones debidas a accidentes de tráfico | | | |
| 3.7 | 3.7.1 Proporción de mujeres en edad de procrear (de 15 a 49 años) que practican la planificación familiar con métodos modernos | Si | 2018 | Positivo |
| | 3.7.2 Tasa de fecundidad de las adolescentes (de 10 a 14 años; de 15 a 19 años) por cada 1,000 mujeres de ese grupo de edad | Si | 2016 | |
| 3.8 | 3.8.1 Cobertura de servicios de salud esenciales | | | |
| | 3.8.2 Proporción de la población con grandes gastos sanitarios por hogar como porcentaje del total de gastos o ingresos de los hogares | | | |
| 3.9 | 3.9.1 Tasa de mortalidad atribuida a la contaminación de los hogares y del aire ambiente | | | |
| | 3.9.2 Tasa de mortalidad atribuida al agua no apta para el consumo, el saneamiento en condiciones de riesgo y la falta de higiene (exposición a servicios de Agua, Saneamiento e Higiene para Todos (WASH) no seguros) | | | |
| | 3.9.3 Tasa de mortalidad atribuida a la intoxicación accidental | | | |
| 3.a | 3.a.1 Prevalencia normalizada para la edad del consumo actual de tabaco entre las personas de 15 o más años de edad | | | |
| | 3.a.2 Proporción de la población inmunizada con todas las vacunas incluidas en cada programa nacional | | | |
| 3.b | 3.b.2 Total de la asistencia oficial para el desarrollo neta destinada a los sectores de la investigación médica y la salud básica | | | |
| | 3.b.3 Proporción de centros de salud que disponen de un conjunto básico de medicamentos esenciales asequibles de manera sostenible | | | |
| 3.c | 3.c.1 Densidad y distribución de los trabajadores sanitarios | | | |
| | 3.c.2 Capacidad del Reglamento Sanitario Internacional y preparación para emergencias de salud | | | |
| 3.d | 3.d.1 Capacidad del Reglamento Sanitario Internacional y preparación para emergencias de salud | | | |
| | 3.d.2 Porcentaje de infecciones del torrente sanguíneo debidas a determinados organismos resistentes a los antimicrobianos seleccionados | | | |

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2022); PNUD (2021a).

Nota 1: *Incidencia de paludismo. **Proporción de tratamientos otorgados a casos confirmados de paludismo, para la prevención, control y eliminación de la transmisión del Plasmodium Vivax.

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PPs Programas Presupuestarios

Prosesa Programa Sectorial de Salud

Sedena Secretaría de la Defensa Nacional

Semar Secretaría de Marina

SHCP Secretaría de Hacienda y Crédito Público

SSa Secretaría de Salud

TP Transparencia Presupuestaria

Bibliografía

CIEP. (2020). **La contracción del gasto per cápita en salud: 2010 - 2020.** (Disponible en <https://ciep.mx/GvUt.>)

INEGI. (2022). **Sistema de Información de los ODS, México.** (Disponible en <https://agenda2030.mx/ODSGoalSelected.html?ti=T&cveArb=ODS0030&goal=0&lang=es#/ind.>)

INEGI; Gobierno de México. (2021). **Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.** <https://agenda2030.mx/index.html?lang=es#/home.>

Naciones Unidas. (2020). **Respuesta integral de las Naciones Unidas a la Covid-19: salvar vidas, proteger a las sociedades, recuperarse mejor.** chrome-extension://efaidnbmnmbpcajpcglclefndmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fsites%2Fun2.un.org%2Ffiles%2Fcomprehensive_response_to_covid-19_spanish.pdf&cLen=1881784&chunk=true.

PNUD. (2021a). **ODS.** <https://www1.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html.>

PNUD. (2021b). **Salud y Bienestar.** <https://www.mx.undp.org/content/mexico/es/home/sustainable-development-goals/goal-3-good-health-and-well-being.html.>

SHCP. (2021). **Datos abiertos.** https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos_Abiertos.



Somos un **centro de investigación** de la sociedad civil, sin fines de lucro y apartidista, **que contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas** en México, mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos, **para lograr una sociedad más informada y participativa**, mejorar las políticas públicas y construir un sistema fiscal **en beneficio de las generaciones presentes y futuras.**